

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2008 r.

**w sprawie współpracy organów administracji rządowej  
i samorządowej z agencją płatniczą oraz podmiotami wdrażającymi przy  
realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej  
w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013**

Na podstawie art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) organy administracji rządowej i samorządowej obowiązane do współpracy z agencją płatniczą oraz podmiotami wdrażającymi przy realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013;
- 2) tryb współpracy, o której mowa w pkt 1;
- 3) zakres współpracy, o której mowa w pkt 1.

§ 2. Organami administracji rządowej i samorządowej obowiązany do współpracy z agencją płatniczą oraz podmiotami wdrażającymi przy realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, zwanego dalej „Programem”, są:

- 1) Prezes Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego;
- 2) Prezes Urzędu Zamówień Publicznych;
- 3) organy Służby Geodezyjno - Kartograficznej;
- 4) organy ochrony przyrody;
- 5) wojewoda;

- 6) zarząd województwa;
- 7) zarząd powiatu;
- 8) wójt (burmistrz, prezydent miasta);
- 9) organy Inspekcji Ochrony Środowiska;
- 10) organy Inspekcji Weterynaryjnej;
- 11) organy Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa;
- 12) organy Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych;
- 13) organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej;
- 14) organy podatkowe;
- 15) organy kontroli skarbowej.

§ 3. 1. Organy wymienione w § 2 przekazują agencji płatniczej oraz podmiotom wdrażającym, na ich pisemny wniosek, informacje niezbędne przy realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem w terminie wskazanym w tym wniosku, który nie powinien być krótszy niż 7 dni, od dnia otrzymania tego wniosku.

2. Informacje o zauważonych uchybieniach, które mogą być związane z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem, są przekazywane agencji płatniczej oraz podmiotom wdrażającym, z urzędu, niezwłocznie po zauważeniu tych uchybień.

3. Przy przekazywaniu agencji płatniczej oraz podmiotom wdrażającym informacji, o których mowa w ust. 2, organy wymienione w § 2 w szczególności:

- 1) korzystają z wykazu podmiotów, o którym mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich;
- 2) mogą wystąpić, przed przekazaniem tych informacji, do agencji płatniczej oraz podmiotów wdrażających, o potwierdzenie czy zauważone uchybienia dotyczą podmiotu będącego wnioskodawcą lub beneficjentem.

4. Informacje, o których mowa w ust. 1 i 2, są przekazywane przez organy wymienione w § 2 w formie pisemnej.

§ 4. 1. Współpraca organów wymienionych w § 2 z agencją płatniczą oraz podmiotami wdrażającymi obejmuje przekazywanie przez organy wymienione w § 2 agencji płatniczej oraz podmiotom wdrażającym informacji niezbędnych

przy realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem poprzez:

- 1) weryfikację przez organy wymienione w § 2 informacji zawartych w oświadczeniach składanych przez wnioskodawców lub beneficjentów agencji płatniczej oraz podmiotom wdrażającym z informacjami posiadanymi przez organy wymienione w § 2;
  - 2) udzielanie przez organy wymienione w § 2 agencji płatniczej oraz podmiotom wdrażającym informacji potrzebnych do przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem, które nie są w posiadaniu agencji płatniczej oraz podmiotów wdrażających, a wnioskodawcy i beneficjenci nie są zobowiązani do ich przedstawienia;
  - 3) w uzasadnionych wypadkach, uzupełnianie przez organy wymienione w § 2 informacji zawartych w zaświadczeniach, opiniach i innych dokumentach przedkładanych przez wnioskodawców i beneficjentów agencji płatniczej i podmiotom wdrażającym wydanych przez organy wymienione w § 2;
  - 4) udzielanie przez organy wymienione w § 2 agencji płatniczej oraz podmiotom wdrażającym informacji o zauważonych uchybieniach, które mogą być związane z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem;
2. Współpraca organów wymienionych w § 2 z agencją płatniczą oraz podmiotami wdrażającymi w zakresie, o którym mowa w ust. 1:
- 1) pkt 1 - 3 jest realizowana w trybie określonym w § 3 ust. 1 i 4;
  - 2) pkt 4 jest realizowana w trybie określonym w § 3 ust. 2 - 4.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Prezes Rady Ministrów**

## UZASADNIENIE

Organy i jednostki organizacyjne odpowiedzialne za wdrażanie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013 zostały wskazane w ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427). Na podstawie art. 4 ust. 2 tej ustawy jest to Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa - w zakresie, w jakim pełni ona rolę agencji płatniczej oraz, na podstawie art. 6 tej ustawy, podmiot, któremu minister właściwy do spraw rozwoju wsi powierzył, na podstawie umowy, wykonywanie tych zadań, wyłoniony w trybie przepisów o zamówieniach publicznych, samorząd województwa, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Agencja Rynku Rolnego - w zakresie, w jakim pełnią one rolę podmiotów wdrażających w odniesieniu do poszczególnych działań objętych Programem.

Jednakże prawidłowe wdrożenie Programu wymaga również zaangażowania innych podmiotów w jego realizację. W związku z tym, w przepisie art. 34 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy zobowiązano organy administracji rządowej i samorządowej do współpracy z agencją płatniczą oraz podmiotami wdrażającymi przy realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem. Upoważnienie do określenia organów obowiązanych do tej współpracy, jej trybu i zakresu przekazano, w przepisie art. 34 ust. 2 tej ustawy, do uregulowania w rozporządzeniu Rady Ministrów. Realizację tego upoważnienia stanowi projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie współpracy organów administracji rządowej i samorządowej z agencją płatniczą oraz podmiotami wdrażającymi przy realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013.

Wskazany w projekcie rozporządzenia katalog organów administracji rządowej i samorządowej został określony w oparciu o dotychczasowe doświadczenia przy stosowaniu obowiązujących aktów prawnych dotyczących przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem, oraz na podstawie opracowywanych projektów aktów prawnych w tym zakresie, a także mając na względzie doświadczenia przy realizacji zadań związanych z udzielaniem pomocy

finansowej w ramach Planu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2004 – 2006 oraz Sektorowego Programu Operacyjnego „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006”.

W projektowanym rozporządzeniu przewidziano dwa tryby współpracy organów wymienionych w § 2 tego projektu z agencją płatniczą oraz podmiotami wdrażającymi.

Pierwszy z nich będzie polegał na przekazywaniu przez organy wymienione w § 2 projektu rozporządzenia informacji niezbędnych agencji płatniczej oraz podmiotom wdrażającym przy realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem, na ich pisemny wniosek, w terminie wskazanym w tym wniosku, który nie powinien być krótszy niż 7 dni, od dnia otrzymania tego wniosku.

Ten tryb przekazywania informacji będzie dotyczyć sytuacji, w której agencja płatnicza oraz podmioty wdrażające nie będą dysponować informacjami, które są im niezbędne przy realizacji ich zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem, a które będą w posiadaniu organów wymienionych w § 2 projektu rozporządzenia.

Proponowane rozwiązanie w zakresie pierwszego z przedstawionych trybów współpracy powinno przyczynić się do sprawniejszego przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem.

Drugi z tych trybów będzie polegał na przekazywaniu przez organy wymienione w § 2 informacji o zauważonych uchybieniach, które mogą być związane z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem, agencji płatniczej oraz podmiotom wdrażającym. Te informacje będą przekazywane z urzędu, niezwłocznie po zauważeniu tych uchybień.

Ten tryb przekazywania informacji będzie dotyczyć sytuacji, w której organy wymienione w § 2 projektu rozporządzenia przy wykonywaniu swoich zadań określonych w odrębnych przepisach zauważą uchybienia, które mogą być związane z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem.

Zważywszy, że te organy nie są bezpośrednio zaangażowane we wdrażanie Programu powinny one mieć możliwość sprawdzenia, czy zauważone uchybienia

dotyczą tych podmiotów, które ubiegają się o przyznanie lub wypłatę pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem lub tych podmiotów, którym ta pomoc została przyznana lub wypłacona. Mając powyższe na uwadze, w projektowanym rozporządzeniu przewidziano, że organy te będą zobowiązane do korzystania z wykazu podmiotów, o którym mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, czyli podmiotów, które otrzymały pomoc finansową. Jednakże ten wykaz uwzględnia wyłącznie dane dotyczące beneficjentów pomocy za poprzedni rok, a nie uwzględnia innych beneficjentów i wnioskodawców tej pomocy. W związku z tym, w projekcie rozporządzenia proponuje się, że organy wymienione w § 2 tego projektu będą mogły występować do agencji płatniczej oraz podmiotów wdrażających, przed przekazaniem im informacji o zauważonych uchybieniach, o potwierdzenie, czy te uchybienia dotyczą podmiotu będącego wnioskodawcą lub beneficjentem pomocy.

Proponowane rozwiązanie w zakresie drugiego z trybów współpracy powinno zapewnić, że pomoc finansowa w ramach działań objętych Programem będzie przyznawana i wypłacana zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Określony w projekcie rozporządzenia zakres współpracy organów wymienionych w § 2 tego projektu z agencją płatniczą oraz podmiotami wdrażającymi obejmuje przekazywanie przez organy wymienione w § 2 agencji płatniczej oraz podmiotom wdrażającym informacji niezbędnych przy realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem. Współpraca ta będzie realizowana w trybach przedstawionych powyżej.

W projekcie rozporządzenia wskazano, że ta współpraca będzie obejmować weryfikację przez organy wymienione w § 2 tego projektu informacji zawartych w oświadczeniach składanych przez wnioskodawców lub beneficjentów agencji płatniczej oraz podmiotom wdrażającym z informacjami posiadanymi przez te organy. Powyższe rozwiązanie jest uwarunkowane tym, że w obowiązujących i opracowywanych rozporządzeniach dotyczących przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem wnioskodawcy i beneficjenci są zobligowani do składania oświadczeń, które mają potwierdzić określone stany faktyczne lub spełnienie przyjętych przez nich zobowiązań warunkujących przyznanie

lub wypłatę pomocy. Agencja płatnicza oraz podmioty wdrażające powinny mieć możliwość weryfikacji tych oświadczeń z informacjami posiadanymi przez organy wymienione w § 2 projektu rozporządzenia.

W projekcie rozporządzenia wskazano również, że współpraca będzie obejmować udzielanie przez organy wymienione w § 2 tego projektu agencji płatniczej oraz podmiotom wdrażającym informacji potrzebnych do przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem, które nie są w posiadaniu agencji płatniczej oraz podmiotów wdrażających, a wnioskodawcy i beneficjenci nie są zobowiązani do ich przedstawienia. Proponowane rozwiązanie ma na celu zapewnienie agencji płatniczej oraz podmiotom wdrażającym możliwości uzyskania informacji potrzebnych do wykonywania ich zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy, jeżeli nie będą one tych informacji posiadać lub nie będą mogli ich uzyskać od wnioskodawców lub beneficjentów, co będzie utrudniać sprawne przyznawanie i wypłatę pomocy.

Projektowane rozporządzenie przewiduje ponadto, w uzasadnionych wypadkach, możliwość uzupełniania przez organy wymienione w § 2 tego projektu informacji zawartych w zaświadczeniach, opiniach i innych dokumentach przedkładanych przez wnioskodawców i beneficjentów agencji płatniczej i podmiotom wdrażającym wydanych przez te organy. W przypadku wystąpienia wątpliwości, dotyczących informacji zawartych w tych dokumentach i konieczności ich uzupełnienia przewidziano możliwość wystąpienia przez agencję płatniczą oraz podmioty wdrażające do tych organów o ich uzupełnienie.

W projekcie rozporządzenia przewidziano także, że w ramach współpracy organy wymienione w § 2 będą przekazywać agencji płatniczej oraz podmiotom wdrażającym informacje o zauważonych uchybieniach, które mogą być związane z przyznawaniem i wypłatą pomocy w ramach działań objętych Programem. Te informacje będą przekazywane, z urzędu, niezwłocznie po zauważeniu tych uchybień. Jak wyżej wspomniano proponowane rozwiązanie powinno zapewnić, że pomoc finansowa w ramach działań objętych Programem będzie przyznawana i wypłacana zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 66, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone w Programie prac legislacyjnych Rady Ministrów. Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

**1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie** – projektowana regulacja dotyczy następujących podmiotów:

- 1) Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego;
- 2) Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych;
- 3) organów Służby Geodezyjno - Kartograficznej;
- 4) organów ochrony przyrody;
- 5) wojewody;
- 6) zarządu województwa;
- 7) zarządu powiatu;
- 8) wójta (burmistrza, prezydenta miasta);
- 9) organów Inspekcji Ochrony Środowiska;
- 10) organów Inspekcji Weterynaryjnej;
- 11) organów Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa;
- 12) organów Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych;
- 13) organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej;
- 14) organów podatkowych;
- 15) organów kontroli skarbowej.

- 2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego** – skutki finansowe obowiązku współpracy przy realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 dla organów administracji rządowej i samorządowej, a także dla agencji płatniczej oraz podmiotów wdrażających są związane z realizacją ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Czynności administracyjne wykonywane przez wskazane podmioty, związane z wejściem w życie rozporządzenia, są skutkiem wdrożenia ustawy z dnia 7 marca 2007 r. W ustawie tej nie przewidziano istotnego wpływu dla organów administracji z tego tytułu. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych obciążeń dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
- 3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy** – wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na funkcjonowanie rynku pracy.
- 4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw** – wejście w życie projektowanego rozporządzenia, poprzez usprawnienie procedur dotyczących przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach poszczególnych działań objętych Programem, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności gospodarki oraz rozwoju przedsiębiorczości.
- 5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny** – wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.
- 6. Konsultacje społeczne** – projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania do Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt rozporządzenia został wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 3) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 4) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 5) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 6) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 7) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 8) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 9) Federacji Związków Producentów Rolnych;
- 10) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 11) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 12) Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 13) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 14) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 15) Krajowej Rady Spółdzielczej.

Uwagi do projektu rozporządzenia zgłosiły Krajowa Rada Izb Rolniczych oraz Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych.

Uwagi Krajowej Rady Izb Rolniczych dotyczyły zobowiązania organów administracji rządowej i samorządowej do przekazywania agencji płatniczej i podmiotom wdrażającym informacji niezbędnych przy realizacji zadań związanych z przyznawaniem i wypłatą pomocy finansowej w ramach działań objętych Programem w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia otrzymania pisemnego wniosku - w przypadku trybu współpracy określonego w § 3 ust. 1 projektu rozporządzenia, oraz nie dłuższym niż 7 dni - w przypadku trybu współpracy określonego w § 3 ust. 2 projektu rozporządzenia.

Uwagi te nie zostały uwzględnione z uwagi na fakt, że nie jest możliwe ujednoczenie terminu przekazywania różnych informacji. Jest to bowiem zależne zarówno od zasad funkcjonowania danego organu, do którego agencja płatnicza lub podmiot wdrażający występuje o daną informację, jak również od zakresu wymaganych informacji.

Uwagi Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, w zakresie dotyczącym przepisów projektowanego rozporządzenia, dotyczyły potrzeby doprecyzowania niektórych terminów zawartych w projekcie. Uwagi te zostały przeanalizowane, a część z nich została uwzględniona w projekcie rozporządzenia. Pozostałe kwestie do których odnosiły się uwagi, są przedmiotem regulacji odrębnych przepisów.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich

Akceptował

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym