

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2008 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków i trybu udzielania zezwoleń na kierowanie stajnią wyścigową, licencji na trenowanie koni, dosiadanie (powożenie) koni oraz pełnienie funkcji sędziego wyścigowego**

Na podstawie art. 11 pkt 1 ustawy z dnia 18 stycznia 2001 r. o wyścigach konnych (Dz. U. Nr 11, poz. 86, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 sierpnia 2001 r. w sprawie warunków i trybu udzielania zezwoleń na kierowanie stajnią wyścigową, licencji na trenowanie koni, dosiadanie (powożenie) koni oraz pełnienie funkcji sędziego wyścigowego (Dz. U. Nr 90, poz. 1007 i Nr 128, poz. 1433 oraz z 2004 r. Nr 282, poz. 2812) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zezwolenie na kierowanie stajnią wyścigową w danym roku kalendarzowym może być udzielone osobie, która nie została skazana prawomocnym wyrokiem za przestępstwo znęcania się nad zwierzętami określone w art. 35, art. 37 albo art. 37b ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002, z późn. zm.<sup>3)</sup>) lub przestępstwo przeciwko mieniu określone w art. 278 – 295 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.<sup>4)</sup>).”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Prezes Polskiego Klubu Wyścigów Konnych, zwany dalej „Prezesem”, udziela albo odmawia udzielenia zezwolenia na kierowanie stajnią wyścigową w drodze decyzji.”;

2) w § 2 w ust. 1 w pkt 2:

a) uchyla się lit. a,

b) lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) nie została skazana prawomocnym wyrokiem za przestępstwo znęcania się nad zwierzętami określone w art. 35, art. 37 lub art. 37b ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz.1002, z późn. zm. <sup>3)</sup>) lub przestępstwo przeciwko mieniu określone w art. 278 – 295 ustawy z dnia 6 czerwca 1997r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm. <sup>4)</sup>),”;

3) w § 3 w ust. 1:

a) uchyla się pkt 1,

b) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) nie została skazana prawomocnym wyrokiem za przestępstwo znęcania się nad zwierzętami określone w art. 35, art. 37 albo art. 37b ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz.1002, z późn. zm. <sup>3)</sup>) lub przestępstwo przeciwko mieniu określone w art. 278 – 295 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz.553, z późn. zm. <sup>4)</sup>),”;

4) w § 4 w ust. 2:

a) uchyla się pkt 1,

b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) nie została skazana prawomocnym wyrokiem za przestępstwo korupcji lub inne przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub osobistej określone w art. 228-230a, art. 250, art. 296a lub art. 296b ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm. <sup>4)</sup>), lub za przestępstwo znęcania się nad zwierzętami określone w art. 35, art. 37 lub art. 37b ustawy z 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz.1002, z późn. zm. <sup>3)</sup>) lub przestępstwo przeciwko mieniu

określone w art. 278 – 295 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.<sup>4)</sup>),”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 84, poz. 774, z 2004 r. Nr 173, poz. 1808, z 2006 r. Nr 249, poz. 1832.

<sup>3)</sup> Zmiany niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 69, poz. 625, Nr 92, poz. 880 i Nr 96, poz. 959 oraz z 2005 r. Nr 33, poz. 289 i Nr 175, poz. 1462, oraz z 2006 r. Nr 249, poz. 1830.

<sup>4)</sup> Zmiany niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 128, poz. 840, z 1999 r. Nr 64, poz. 729 i Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 48, poz. 548, Nr 93, poz. 1027 i Nr 116, poz. 1216, z 2001 r. Nr 98, poz. 1071, z 2003 r. Nr 111, poz. 1061, Nr 121, poz. 1142, Nr 179, poz. 1750, Nr 199, poz. 1935 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 25, poz. 219, Nr 69, poz. 626, Nr 93, poz. 889 i Nr 243, poz. 2426, z 2005 r. Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 132, poz. 1109, Nr 163, poz. 1363, Nr 178, poz. 1479 i Nr 180, poz. 1493, z 2006 r. Nr 190, poz. 1409, Nr 218, poz. 1592 i Nr 226, poz. 1648 oraz z 2007 r. Nr 89, poz. 589, Nr 123, poz. 850, Nr 124, poz. 859 i Nr 192, poz. 1378.

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 sierpnia 2001 r. w sprawie warunków i trybu udzielania zezwoleń na kierowanie stajnią wyścigową, licencji na trenowanie koni, dosiadanie (powożenie) koni oraz pełnienie funkcji sędziego wyścigowego (Dz. U. Nr 90, poz.1007 i Nr 128, poz. 1433 oraz z 2004 r. Nr 282 poz. 2812) ma na celu doprecyzowanie przepisów dotyczących przestępstw, których popełnienie uzasadniałoby odmowę udzielenia zezwolenia na kierowanie stajnią wyścigową, czy odmowę udzielenia licencji na trenowanie koni, dosiadanie (powożenie) koni oraz pełnienie funkcji sędziego wyścigowego.

W obecnym stanie prawnym skazanie osoby za jakiegokolwiek przestępstwo popełnione umyślnie, nawet gdy jego szkodliwość nie jest duża, uniemożliwia tej osobie uzyskanie omawianego zezwolenia lub licencji.

O wprowadzenie zmian do przedmiotowego rozporządzenia wniósł Polski Klub Wyścigów Konnych pismem z dnia 6 marca 2008 r. znak I.dz. 5-10/PR/2008, zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 stycznia 2001 r. o wyścigach konnych (Dz. U. Nr 11, poz. 86, z późn. zm.)

Z uwagi na powyższe, dla uzyskania licencji przez sędziego wyścigowego, pełniącego funkcje zaufania publicznego, w projekcie rozporządzenia wprowadza się wymóg niekaralności z tytułu popełnienia przestępstwa korupcji lub innego przestępstwa popełnionego w celu uzyskania korzyści majątkowych lub osobistych, przestępstwa znęcania się nad zwierzętami oraz przestępstwa przeciwko mieniu. Natomiast dla uzyskania licencji trenera i jeźdźca (powożącego) oraz uzyskania zezwolenia na kierowanie stajnią wyścigową wymóg niekaralności obejmuje przestępstwo znęcania się nad zwierzętami oraz przestępstwo przeciwko mieniu.

Ponadto, obowiązujący dotychczas wymóg posiadania nadawanych przez Prezesa Polskiego Klubu Wyścigów Konnych uprawnień odpowiednio do trenowania, dosiadania (powożenia) koni i pełnienia funkcji sędziego wyścigowego budził wątpliwości w zakresie zgodności z Konstytucją.

Zgodnie z opinią Biura Rzecznika Praw Obywatelskich, wątpliwości budzi dotychczas obowiązujący przepis § 2 pkt 2 lit. a rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków i trybu udzielania zezwoleń na kierowanie stajnią wyścigową, licencji na trenowanie koni, dosiadanie (powożenie) koni oraz pełnienie funkcji sędziego wyścigowego, który wprowadza wymóg posiadania uprawnień do

trenowania koni przez osobę ubiegającą się o otrzymanie licencji na trenowanie koni przewidzianej przez art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 18 stycznia 2001 r. o wyścigach konnych (Dz. U. Nr 11, poz. 86, z późn. zm.). Przepis ustawowy wymaga natomiast wyłącznie, aby trener uzyskał licencję wydawaną przez Prezesa Polskiego Klubu Wyścigów Konnych. Zgodnie z art. 11 pkt 1 ustawy, warunki i tryb udzielania tej licencji określa w drodze rozporządzenia minister właściwy do spraw rolnictwa. Dopiero to rozporządzenie wprowadza, jako warunek wydania licencji, m. in. posiadanie nadanych przez Prezesa PKWK uprawnień do trenowania koni, nie precyzując jednocześnie w żaden sposób warunków i trybu nadawania tych uprawnień.

Zgodnie z opinią Biura Rzecznika Praw Obywatelskich, rozwiązanie takie może budzić wątpliwości konstytucyjne. Każde ograniczenie wykonywania określonego zawodu jest bowiem ingerencją w konstytucyjną wolność wyboru i wykonywania zawodu gwarantowaną przez art. 65 ust. 1 ustawy zasadniczej. Wolność ta może podlegać ograniczeniom, lecz muszą być one wprowadzone w ustawie (art. 65 ust. 1 zd. 2 Konstytucji) oraz spełniać przesłanki ograniczenia praw i wolności jednostki przewidziane w art. 31 ust. 3 Konstytucji.

Ponadto, przesłanki wydania decyzji dotyczącej możliwości wykonywania zawodu powinny być jasno określone, a sama decyzja powinna podlegać zaskarżeniu do organu II instancji.

Uznając powyższe stanowisko Biura Rzecznika Praw Obywatelskich, w niniejszym projekcie rozporządzenia proponuje się wykreślenie obowiązku posiadania uprawnień do trenowania koni, nadanych przez Prezesa Polskiego Klubu Wyścigów Konnych, jako warunku niezbędnego do ubiegania się o licencję na trenowanie koni wyścigowych.

Podobnie, proponuje się wykreślenie nadawanych przez Prezesa PKWK uprawnień do dosiadanania (powożenia) koni jako warunku do uzyskania licencji na dosiadananie (powożenie) koni oraz uprawnień do pełnienia funkcji sędziego wyścigowego jako warunku niezbędnego do otrzymania licencji na pełnienie funkcji sędziego wyścigowego.

Projekt rozporządzenia nie jest regulowany przepisami prawa Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej

w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) niniejszy projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie jest zamieszczony w harmonogramie prac legislacyjnych Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

### **Ocena Skutków Regulacji**

#### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie**

Polski Klub Wyścigów Konnych, osoby kierujące stajnią wyścigową, trenerzy koni, jeźdźcy (powożący) koni i sędziowie wyścigowi.

#### **2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.

#### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

#### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

#### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny Polski.

## **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z organizacjami społeczno – zawodowymi hodowców koni, Radą Polskiego Klubu Wyścigów Konnych oraz instytucjami działającymi w zakresie obszaru regulowanego rozporządzeniem.

Opracowano w Departamencie  
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii:

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: