

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾
z dnia2006 r.

w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia
przepisów o produktach pochodzenia zwierzęcego

Na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2006 r. Nr 17, poz. 127) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wysokość kar pieniężnych za naruszenia, o których mowa w art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego, zwanej dalej „ustawą”, wynosi:

- 1) od **1.000** zł do **66.000** zł - za prowadzenie zakładu, który podlega zatwierdzeniu zgodnie z art. 4 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 14), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 853/2004”, bez tego zatwierdzenia albo warunkowego zatwierdzenia;
- 2) od **200** zł do **2.000** zł - za prowadzenie zakładu, który podlega rejestracji zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 853/2004, bez dokonania tej rejestracji;
- 3) od **1.000** zł do **20.000** zł - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z zakładu, o którym mowa w pkt 1, bez jego zatwierdzenia lub warunkowego zatwierdzenia;
- 4) od **200** zł do **1.000** zł - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z zakładu, o którym mowa w pkt 2, bez dokonania rejestracji;
- 5) od **500** zł do **66.000** zł - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego nie spełniających wymagań określonych w:

- a) rozporządzeniu (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 852/2004”,
 - b) rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji II i III;
- 6) od **500 zł** do **66.000 zł** - za niespełnianie wymagań określonych w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku III;
- 7) od **1.000 zł** do **20.000 zł** - za:
- a) nieznakowanie produktów pochodzenia zwierzęcego wbrew obowiązkowi, o którym mowa w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji I albo nieznakowanie produktów pochodzenia zwierzęcego w sposób określony w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji I w części A oraz C,
 - b) niespełnienie przez znak identyfikacyjny wymagań określonych w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji I w części B,
 - c) opatrywanie znakiem, o którym mowa w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji I, produktów pochodzenia zwierzęcego wytworzonych niezgodnie z tym rozporządzeniem;
- 8) od **1.000 zł** do **30.000 zł** - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego:
- a) nieznakowanych znakiem jakości zdrowotnej wbrew obowiązkowi znakowania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 853/2004 lub
 - b) opatrzonych znakiem jakości zdrowotnej niezgodnie z zasadami jego stosowania określonymi w rozporządzeniu (WE) nr 854/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającym szczególne przepisy dotyczące organizacji urzędowych kontroli w odniesieniu do produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 206; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 75), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 854/2004” w załączniku I w sekcji I w rozdziale III;

- 9) od **2.000** zł do **5.000** zł - za usuwanie z mięsa znaku jakości zdrowotnej, o którym mowa w rozporządzeniu nr 854/2004, w przypadkach innych niż określone w art. 5 ust. 3 rozporządzenia nr 853/2004;
- 10) od **10.000** zł do **66.000** zł - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego:
- a) z państw trzecich, które nie znajdują się w wykazie sporządzonym zgodnie z art. 11 rozporządzenia 854/2004 lub zakładu nieznajdującego się w wykazie sporządzonym zgodnie z art. 12 rozporządzenia nr 854/2004,
 - b) z obszaru produkcyjnego małży, szkarłupni, oślonic lub ślimaków morskich nieznajdującego się w wykazie sporządzonym zgodnie z art. 13 rozporządzenia nr 854/2004,
 - c) niezaopatrzonych w świadectwa lub wymagane dokumenty lub zaopatrzonych w świadectwa lub dokumenty, które nie spełniają wymagań określonych w art. 14 rozporządzenia nr 854/2004;
- 11) od **2.000** zł do **30.000** zł – za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z państw trzecich i niespełniających wymagań określonych w:
- a) rozporządzeniu nr 852/2004, lub
 - b) rozporządzeniu nr 853/2004;
- 12) od **500** zł do **1.000** zł - za niepowiadomienie urzędowego lekarza weterynarii o niespełnianiu wymagań wymienionych w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji II w ust. 2;
- 13) od **200** zł do **1.000** zł - za dokonanie uboju zwierząt bez zgody urzędowego lekarza weterynarii w sytuacjach określonych w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji III w ust. 6 albo 7 lub w rozporządzeniu nr 854/2004 w załączniku I w sekcji II w rozdziale II w ust. 2;
- 14) od **2.000** zł do **66.000** zł – za uniemożliwienie przeprowadzenia urzędowych kontroli w zakresie określonym w rozporządzeniu nr 854/2004, poprzez uniemożliwienie wstępu do zakładu lub do niektórych jego pomieszczeń albo nieokazanie żądanych dokumentów;
- 15) od **2.000** zł do **35.000** zł – za utrudnienie przeprowadzenia urzędowych kontroli w zakresie określonym w rozporządzeniu nr 854/2004, poprzez nieudzielenie niezbędnej pomocy w jej przeprowadzeniu albo niedostępnienie wyników badań laboratoryjnych;

- 16) od **30.000** zł do **66.000** zł - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego niezgodnie z przepisami art. 9 lub 10 ustawy;
- 17) od **500** zł do **30.000** zł - za niespełnianie wymagań weterynaryjnych przy produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego lub przez produkty pochodzenia zwierzęcego:
- a) wprowadzane na rynek, w zakresie nieuregulowanym w przepisach rozporządzenia nr 852/2004 i rozporządzenia nr 853/2004 oraz w przepisach Unii Europejskiej wydanych w trybie tych rozporządzeń lub
 - b) o tradycyjnym charakterze, lub
 - c) przeznaczone do sprzedaży bezpośredniej.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

1) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działami administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia przepisów o produktach pochodzenia zwierzęcego stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2006 r. Nr 17, poz. 127).

Zgodnie z art. 9 rozporządzenia (WE) nr 854/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące organizacji urzędowych kontroli w odniesieniu do produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 206), w razie stwierdzenia przez właściwy organ niezgodności z rozporządzeniami w art. 4 ust. 2 lit. a i b, podejmuje on działania mające na celu zapewnienie, że podmiot działający na rynku spożywczym podejmie środki zaradcze. Podejmując decyzję o rodzaju ewentualnego działania, właściwy organ uwzględnia m.in. rodzaj niezgodności. W przypadkach uszczegółowionych w rozporządzeniu, w celu zapewnienia przestrzegania przepisów o produktach pochodzenia zwierzęcego zostały określone kary pieniężne, których wysokość zależy od rodzaju naruszeń, społecznej szkodliwości czynu oraz stopnia zagrożenia dla bezpieczeństwa produktów pochodzenia zwierzęcego.

Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. o wymaganiach weterynaryjnych dla produktów pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. Nr 33, poz. 288, z późn. zm.) nie przewidywała upoważnienia dla ministra właściwego do spraw rolnictwa do wydania rozporządzenia, w którym zostałyby określone wysokości kar pieniężnych za niespełnianie wymagań dla produktów pochodzenia zwierzęcego. W art. 28 ww. ustawy przewidziano sankcje w postaci grzywny, kary ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku, w stosunku do osób, które dokonywały naruszeń określonych w tym artykule. W ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego przewidziano karę grzywny, ograniczenia wolności albo

pozbawienia wolności w przypadku podawania zwierzętom substancji niedozwolonych oraz poddawania ubojowi zwierząt poza rzeźnią wbrew przepisom art. 17. Natomiast wysokość kar pieniężnych za naruszenia, o których mowa w art. 26 ust. 1, została określona w rozporządzeniu. Określając wysokość kar pieniężnych zostały wzięte pod uwagę: rodzaj naruszeń, społeczna szkodliwość czynu i stopień zagrożenia dla bezpieczeństwa produktów pochodzenia zwierzęcego. Wysokość kar wyznaczonych w rozporządzeniu mieści się w granicach określonych ustawą, tzn. kary pieniężne nie przekraczają trzydziestokrotnego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej za rok poprzedzający, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Rozpiętość kar określona w rozporządzeniu jest bardzo szeroka - od 200 zł do 66.000 zł. Powodować to może, w przypadku ich niewłaściwego nakładania na prowadzących przedsiębiorstwo sektora spożywczego albo produkcję produktów pochodzenia zwierzęcego, istotną barierę dla funkcjonowania przedsiębiorstwa. Zastosowanie tak szerokiej rozpiętości kar w stosunku do podmiotów podyktowane jest podejściem Unii Europejskiej, która w rozporządzeniach nałożyła jednakowe obowiązki na wszystkie zatwierdzone podmioty produkujące żywność bez względu na ich wielkość. W nowych przepisach zrezygnowano z dotychczas stosowanej klasyfikacji zakładów na zakłady o małej i dużej zdolności produkcyjnej, co nie daje podstaw do wydzielania różnych kategorii kar dla różnych grup zakładów. Dlatego też zaproponowano niższe granice kar, np. 200 zł 500 zł, 1000 zł mając na względzie zakłady produkujące małe ilości produktów oraz podmioty prowadzące sprzedaż bezpośrednią oraz działalności nieuregulowaną w przepisach rozporządzenia 852/2004 i 853/2004 z uwagi na małą wielkość produkcji powinni stosować raczej dolne przedziały kar i duże kary do 66.000 zł dla tych, którzy wprowadzają na rynek znaczne ilości produktów stanowiących poważne zagrożenie dla zdrowia ludzi. Z tego względu określając wysokość kary za dane naruszenie, powiatowi lekarze weterynarii powinni wziąć pod uwagę wielkość produkcji, rentowność usług (np. chłodniczych) tak, aby kara zbyt drastyczna nie spowodowała niepożądanych skutków w postaci likwidacji zakładu.

Zakres obowiązujących przepisów weterynaryjnych objętych ustawą o produktach pochodzenia zwierzęcego jest szerszy niż wynika to jedynie z rozporządzeń unijnych nr 852/2004, 853/2004 i 854/2004 lub z przepisów Unii Europejskiej wydanych w

trybie tych rozporządzeń. Istnieje szereg przepisów wdrożonych do ustawy wynikających z dyrektyw unijnych, np. dyrektywy 2002/99/WE dyrektywy 92/118/EWG, a także przepisy krajowe dotyczące sprzedaży bezpośredniej oraz produktów o tradycyjnym charakterze.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r., zakres kar dotyczy także zagrożenia dla zdrowia publicznego poprzez:

- wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego niespełniających wymagań określonych dla tych produktów oraz
- niespełnienie wymagań weterynaryjnych określonych w ustawie lub przepisach wydanych na jej podstawie.

Poprzez wprowadzanie na rynek rozumie się działanie w rozumieniu art. 3 ust. 8 rozporządzenia 178/2002, natomiast pod terminem „wymagania weterynaryjne” rozumie się działalność określoną w art. 11 ustawy, czyli działalność nie uregulowaną w przepisach rozporządzenia 852/2004 i rozporządzenia 853/2004 a także wymagania dla sprzedaży bezpośredniej i wymagania dla produktów o tradycyjnym charakterze.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

CENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na producentów produktów pochodzenia zwierzęcego oraz powiatowych lekarzy weterynarii.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje obciążeń dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego i budżetów jednostek sektora finansów publicznych, umożliwi natomiast organom kontroli możliwość nadzorowania aspektów związanych z bezpieczeństwem żywności pochodzenia zwierzęcego.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w danym sektorze.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia, w ramach uzgodnień, został skonsultowany z organizacjami społecznymi, związkami branżowymi, m.in. z Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych, Związkiem Prywatnych Przetwórców Mleka, Polskim Związkiem Producentów, Eksporterów i Importerów Mięsa, Polską Organizacją Handlu i Dystrybucji, Krajowym Porozumieniem Spółdzielni Mleczarskich, a także z Głównym Inspektoratem Weterynarii, Krajową Izbą Lekarsko-Weterynaryjną oraz Państwowym Instytutem Weterynaryjnym w Puławach.

Do projektu rozporządzenia zostały zgłoszone uwagi przez Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich oraz Polskie Mięso. Wszystkie zasadne uwagi zostały uwzględnione.

W wyniku konsultacji zewnątrzresortowych uwzględniono także uwagi Głównego Lekarza Weterynarii odnośnie preredagowania zapisów dotyczących kar za wprowadzanie na rynek produktów, które zostały przywiezione z państw trzecich oraz z zakładów z tych państw nie będących na odpowiednich listach uprawniających do importu z tych państw, a także wprowadzenia na rynek produktów pochodzenia

zwierzęcego pochodzących z państw trzecich i niespełniających wymogów rozporządzeń nr 852/2004 i 853/2004. Ponadto zwiększono wysokość kary z 15.000 zł do proponowanej poprzednio przez Inspekcję Weterynaryjną kary 30.000 zł, w przypadku wprowadzania na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego, bez opatrzenia tych produktów znakiem jakości zdrowotnej zgodnie z rozporządzeniem nr 854/2004.

Doprecyzowano również przepisy dotyczące spełniania wymogów zawartych w załącznikach II i III do rozporządzenia nr 853/2004.

Opracowano w
Departamencie Bezpieczeństwa
Żywności i Weterynarii:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: