

## **Konsekwencje przyjęcia przez Sejm RP znowelizowanej ustawy o finansach publicznych i prace nad rozporządzeniami**

W bieżącym numerze „Życia Weterynaryjnego” przedstawiamy nasze działania w celu zmiany zapisów w projekcie ustawy o finansach publicznych, której przyjęcie spowoduje likwidację rachunku dochodów własnych w powiatowych i wojewódzkich inspektoratach weterynarii.

Wszyscy znawcy problemu sądzili, że projekt ten nie będzie w tym roku rozpatrywany przez Sejm, ze względu na niemożność konstrukcji budżetu państwa na 2010 r. Nagle prawdopodobnie na skutek tzw. dziury budżetowej, prace nad nim nabrały nadzwyczajnego przyspieszenia i zaczęło się w trybie pilnym jego procedowanie. Widząc związane z tym projektem zagrożenia dla Inspekcji Weterynaryjnej wystosowałem 14 lipca 2009 r. pismo do ministra finansów Jana Vincenta-Rostowskiego, na które otrzymałem odpowiedź z 5 sierpnia 2009 r. podpisaną przez sekretarz stanu Elżbietę Suchocką- Rogulską. Oba teksty publikujemy. Zostawiam je do Państwa oceny.

Niemożliwe było podjęcie działań w tej sprawie podczas posiedzeń Sejmowej Komisji Finansów Publicznych, gdyż nie byliśmy o nich powiadamiani. Posłowie i minister rolnictwa i rozwoju wsi, którzy zostali poinformowani przez nas o problemie nic w tym zakresie jednak nie działali. Dopiero 30 lipca 2009 r. podczas prac nad ustawą w Senacie Komisja Lekarzy Wolnej Praktyki Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej przygotowała projekt poprawki do projektu omawianej ustawy. W porozumieniu z nami senator lekarz weterynarii Lucjan Cichosz podjął energiczne działania i po konsultacji z prawnikami przedstawił poprawkę do ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. W trakcie głosowania na posiedzeniu plenarnym Senatu za poprawką było 44 senatorów, a przeciwko 46 senatorów. Tym samym straciliśmy szansę na dalszy udział w pracy nad tą ustawą.

Zgadzamy się w pełni z pismem z 29 lipca 2009 r. głównego lekarza weterynarii Janusza Związka skierowanym do ministra rolnictwa i rozwoju wsi Marka Sawickiego, w którym podobnie jak Krajowa Rada Lekarsko-Weterynaryjna, wskazuje na zagrożenia wynikające z wprowadzenia w życie zapisów zawartych w projekcie nowej ustawy.

Według nowego prawa pieniądze z opłat należne z tytułu wykonywania zadań przez wyznaczonych lekarzy weterynarii, o których mowa w art.16 ustawy z 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej, będą przekazywane do budżetu państwa. Stawia to pod znakiem zapytania sprawność terminowego wypłacania wynagrodzeń lekarzom weterynarii i innym współpracującym z nimi osobom za wykonane przez nich czynności z wyznaczenia.

Mamy złe doświadczenie z przekazywaniem wojewodom przez ministra finansów, z rezerwy celowej budżetu państwa, pieniędzy z tzw. transzy na wynagrodzenia lekarzy

weterynarii po wykonaniu badań w ramach programów zwalczania chorób zakaźnych. Środki te nie są przekazywane w systematycznych miesięcznych ratach, lecz raz na kwartał bądź według niejasno określonych zasad. Często wykonawcy zadań czekają po kilka miesięcy na zapłatę. Inspekcji Weterynaryjnej trudno będzie precyzyjnie zaplanować wysokość środków w rezerwie celowej budżetu państwa, gdyż jest wiele zmiennych, takich jak liczba wystawianych świadectw, liczba ubijanych zwierząt czy ilość objętych kontrolą weterynaryjną produktów pochodzenia zwierzęcego.

Trzeba brać pod uwagę możliwość, że lekarze weterynarii w przypadku nie uzyskania wynagrodzeń w terminie, mogą odstąpić od wykonywania powierzonych im czynności. Może dojść do poważnych zaburzeń w badaniu zwierząt przy ich przemieszczaniu i uboju.

Czas biegnie szybko, ustawa prawdopodobnie zostanie przyjęta przez Sejm i podpisana przez Prezydenta RP. Dlatego lekarze weterynarii mając w perspektywie podpisywanie nowych umów z powiatowymi lekarzami weterynarii powinni pamiętać o umieszczaniu w nich terminu płatności wynagrodzenia za czynności wykonane z wyznaczenia. W przypadku nieterminowych wypłat budżet państwa zostanie obciążony odsetkami.

Należy nadmienić, że problem jest rozwojowy i nie jesteśmy w stanie wszystkiego przewidzieć. Będziemy to szczególnie starannie monitorowali i prosiłbym bardzo wszystkich o aktywne działania w tej sprawie.

Drugim negocjowanym przez Izbę zagadnieniem są dwa przygotowywane rozporządzenia ministra rolnictwa i rozwoju wsi: *zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej* oraz *zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii*.

Publikujemy pismo skierowane do podsekretarza stanu Tadeusza Nalewajka wraz z opinią Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej z 30 lipca 2009 r. w sprawie projektów tych rozporządzeń. Z przyczyn podanych w tym piśmie Krajowa Rada postanowiła negatywnie zaopiniować przedstawione projekty. Wystąpiliśmy o zorganizowanie w trybie pilnym w omawianej sprawie konferencji uzgodnieniowej z udziałem przedstawicieli rządu, Krajowej Rady Lekarsko – Weterynaryjnej i głównego lekarza weterynarii. Sądzę, że dojdziemy z Panem Ministrem do porozumienia. Dla dobra wszystkich stron.

Dr Tadeusz Jakubowski

Prezes Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej