



## Opolska Izba Lekarsko-Weterynaryjna

45-342 Opole, ul. Wojciecha Drzymały 29/1  
tel. +48 77 457 48 13, fax +48 77 551 33 15

NIP: 754-10-98-238, REGON: 530985110

[www.izbawet.opole.pl](http://www.izbawet.opole.pl), [sekretariat@izbawet.opole.pl](mailto:sekretariat@izbawet.opole.pl)

PKO BP SA I/O Strzelce Opolskie nr 36 1020 3714 0000 4702 0097 0400

Sygn. O/LW/130/2014

Opole, 11 grudnia 2014r.

Krajowa Rada Lekarsko-Weterynaryjna

*Wyroka Radco,*

Obowiązujący przepis art. 67 ustawy o finansach publicznych odsyła w przypadku spraw dotyczących niepodatkowych należności budżetowych, do stosowania przepisów kodeksu postępowania administracyjnego oraz działu III ordynacji podatkowej. Z brzmienia przepisu wynika, że regulacje kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się, wprost, co stanowi, iż opłaty pobierane na podstawie art. 30 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej należy dochodzić w drodze postępowania administracyjnego kończącego się wydaniem decyzji organu w tej sprawie.

Realizacja w/w uregulowań na poziomie powiatowych inspektoratów weterynaryjnych budzi duże problemy a w niektórych przypadkach z przyczyn kadrowych są wręcz niewykonalne. Uzasadnieniem powyższego jest fakt, iż Inspektoraty w ciągu miesiąca pobierają, bądź to za pomocą wyznaczonych lekarzy weterynarii, bądź to za pomocą swoich pracowników do kilkuset opłat za wykonane czynności w wysokości określonej stosownym rozporządzeniem MRiRW.

Wszczynając postępowanie administracyjne w/w przypadkach organ, który wcześniej pobierał opłaty na podstawie wystawionych rachunków otrzymywał należności bezpośrednio na konto, teraz (w skrócie) zobowiązany jest zgodnie z KPA do:

- zawiadomienia strony o wszczęciu postępowania (art. 61 § 4) z określeniem czasu na składanie dowodów w sprawie;
- powiadomienia Strony o zakończeniu postępowania z umożliwieniem jej wypowiedzenie się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań( art.10§ 1);
- wydania decyzji (art.104).

Powyższe, w przypadku pobierania opłat na zasadach wyżej określonych powoduje wystawienie bezpośrednio przez Inspektoraty dodatkowo, co najmniej 3 krotnie większej liczby pism ( tj. zawiadomień, decyzji upomnień) sygnowanych przez organ i wysłanych za

potwierdzeniem odbioru. Przyjmując, iż dotychczas za pomocą urzędowych lekarzy weterynarii wystawiano średnio 300 – 500 a w niektórych inspektoratach ponad 1000 rachunków w miesiącu, to istnieje konieczność wydania przez PIW-y 900- 1500 a niekiedy 3000 dodatkowych dokumentów.

Tak, więc wywiązywanie się w pełni Inspektoratów w zakresie pobierania opłat zgodnie z KPA, pociągnąć musi za sobą:

- 1) konieczność, co najmniej 3-krotnego zwiększenia nakładów na materiały biurowe (papier, tonery, drukarki) wynikające z konieczności wystawienia ( wydrukowania) stosownych zawiadomień, pism, decyzji wysyłanych do Strony postępowania;
- 2) kilkunastokrotne zwiększenie wydatków na usługi pocztowe, gdyż pobierane wcześniej opłaty bezpośrednio przez upoważnionych lekarzy, teraz muszą wejść w tryb postępowania administracyjnego, a wiąże się to z koniecznością wysyłania całej dokumentacji za zwrotnym potwierdzeniem;
- 3) konieczność zatrudnienia, co najmniej 2-uch dodatkowych pracowników, tak, aby można było wszystkie dokumenty w sprawach o pobieranie opłat, fizycznie opracować, wydrukować, wysłać;
- 4) dodatkowe obciążenie i tak już obciążonych pracowników merytorycznych, choćby w związku z prowadzeniem metryk do każdej sprawy oraz kontrola pod względem merytorycznym całego postępowania;
- 5) zwiększenie się odsetka nieściągniętych należności w terminie i uruchomienia postępowania egzekucyjnego, gdyż zwiększyć się może liczba osób (dłużników), które z przyczyn niezrozumienia, zbagatelizowania małej kwoty lub przedłużenia czasu wpłaty nie uiszcza w terminie należności dotychczasowo pobieranych bezpośrednio po jej wykonaniu. Generuje to dodatkowe oprócz wymienionych wyżej koszty.

Jednocześnie może dochodzić do wydłużenia czasu otrzymania zapłaty przez lekarzy wykonujących czynności zlecone, gdyż zgodnie z obowiązującymi przepisami wypłaty wynagrodzenia uzależnione są od wpływów należności zobowiązanego, wobec którego te czynności były podjęte.

Również ze strony obywatela korzystającego z usług IW omawiana procedura wydaje się utrudnieniem związanym ze zwiększoną biurokracją, choć by ze względu na konieczność trzykrotnego osobistego odbioru przesyłek za zwrotnym potwierdzeniem za nim będzie mógł uregulować należności.

Podsumowując:

Omawiany stan powoduje, iż w wielu przypadkach koszt pobrania należności będzie kilka, kilkunasto krotnie większy od samej należności (opłaty). Przykładowo opłata za badanie mięsa w gospodarstwie na potrzeby własne wynosi 11 zł a samo dostarczenie za potwierdzeniem odbioru wszystkich zawiadomień i decyzji to kwota 3x 6, 10 (nie licząc pozostałych kosztów). Jednocześnie dochodzi kwestia wydłużenia się czasu ściągalności tych należności, co w konsekwencji doprowadza do opóźnień w wypłacie wynagrodzenia urzędowym lekarzom weterynarii. Dla przeciętnego obywatela korzystającego z usług IW, taka sytuacja jest paradoksalna, zmusza go do odbierania korespondencji polecanej, czyli niekiedy na Poczcie – a do tej pory otrzymywał rachunek do ręki. Administracja poprzez nadmierną uciążliwość i rozbudowę czynności, które wcześniej były prosto rozwiązane, wpłynie na negatywny wizerunek Państwa.

W związku z powyższym oraz mając na uwadze niespójność zapisów art. 67 ustawy o finansach publicznych z § 10 Rozporządzenia MRiRW z dnia 15 grudnia 2006 r. ( Dz.U.2013.388 j.t.) gdzie jest mowa, iż „*opłaty za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną są pobierane w miejscu i czasie wykonania czynności, jeżeli są wnoszone gotówką*”, OIL-W w Opolu rekomenduje złożenie niniejszej interpelacji do KRL-W o podjęcie kroków w celu dokonania stosownych zmiany w zapisach ustawowych.

Wydaje się najbardziej racjonalne dokonanie zmian w ustawie o Inspekcji Weterynaryjnej, o zapis przeniesiony z przytoczonego rozporządzenia i nie stosowaniu art. 67 ustawy o finansach publicznych.

*z porównaniem*

**PREZES**  
Rady Opolskiej Izby Lek.-Wet.  
lek. wet. Marek Wisła

1912  
MAY 10  
MAY 11  
MAY 12